



Næringsareal nord på Kverve, Sandvikane - Detaljregulering - Fastsetting av planprogram

Dokumentinformasjon:

Saksbehandlar: Oskar Vikman

E-post: postmottak@alesund.kommune.no

Arkivsak: 23/7909

Journalpost: 24/91806

Behandling:

Saksnummer: 115/24
Utval: Planutval

Dato: 01.10.2024

115/24 - Planutval**Vedtak:****Kommunedirektørens innstilling:**

Planutvalget fastsetter med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 12-9 planprogram for Næringsareal nord på Kverve, Sandvikane, datert 23.05.2024, sist revidert 11.09.2024 (rev. A).

I tillegg til to alternative tilkomstveier til området, fra øst eller vest, ønsker Planutvalget at også tunnel fra syd (ved rundkjøringen mellom dagens to tunneler) inngår i planprogrammet.

Behandling:

Alternativt forslag, foreslått av Jarle Hauge Steffenssen, Miljøpartiet De Grønne

Planutvalget avviser planprogrammet med hjemmel i plan og bygningsloven §4.1, §12.8 og §12.9. for næringsareal nord på Kverve, Sandvikane datert 23.05.2024, sist revidert 11.09.2024 (rev A) Planprogrammet blir avvist i påvente av ny helhetsvurdering med ny arealplan, og at natur og samfunnskonsekvensene for et så stort naturareal er vurdert som alt for store.

Tilleggsforslag, foreslått av Hans Kjetil Knutsen, Ålesundlista

I tillegg til to alternative tilkomstveier til området, fra øst eller vest, ønsker Planutvalget at også tunnel fra syd (ved rundkjøringen mellom dagens to tunneler) inngår i planprogrammet.

Votering:

Jarle Hauge Steffenssen (MDG) sitt forslag 3 stemmer

Kommunedirektøren si innstilling 10 stemmer og er vedtatt.

Desse stemte for Jarle Hauge Steffenssen sitt forslag:
Håvard Urkedal (V), Karoline Stette (Sp) og Jarle Hauge Steffenssen (MDG)

Hans Kjetil Knutsen sitt tilleggforslag samrøystes vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling:

Planutvalget fastsetter med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 12-9 planprogram for Næringsareal nord på Kverve, Sandvikane, datert 23.05.2024, sist revidert 11.09.2024 (rev. A).

Saksgang:

I forbindelse med planoppstart er det vurdert at planforslaget kan få vesentlige konsekvenser for miljø og samfunn og at det skal utarbeides planprogram og konsekvensutredning (jf. § 4-1 pbl og § 6 i forskrift om konsekvensutredninger). Dette er bl.a. grunnlagt med at planforslaget medfører etablering av et større næringsareal, nyetablering av havneareal og kan innebære større utfylling i sjø. Konsekvensutredningen skal bidra til at virkningene for miljø og samfunn blir tatt hensyn til i planleggingen og utredningen er et grunnlag for vurdering av et planforslaget.

Forslagstiller har utarbeidet et forslag til planprogram som skal gjøre rede for bl.a. formålet med planarbeidet, planprosessen, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som blir berørt og behov for utredninger i planarbeidet, herunder konsekvensutredning.

Forslagsstillers forslag til planprogram har vært på høring samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet, jf. plan- og bygningsloven § 12-9.

I forbindelse med planoppstart har det kommet inn 106 innspill og merknader til det videre planarbeidet. Forslagstiller har oppsummert og kommentert disse i vedlegg 2. Innspillene er også vedlagt i fulltekst (vedlegg 3). Mesteparten er innspill til planarbeidet, men det er også noen konkrete merknader til innholdet i planprogrammet. Planprogrammet er nå endret på bakgrunn av mottatte merknader. Endringene er gjort i dialog mellom plankonsulenten og kommunen.

Etter høringsperioden skal planprogrammet fastsettes av planutvalget iht. til kommunens delegeringsreglement.

- Dersom planprogrammet fastsettes, vil planarbeidet kunne fortsette. Planforslag sammen med konsekvensutredning vil bli utarbeidet av forslagsstillers plankonsulent.
- Dersom planutvalget beslutter å ikke fastsette planprogrammet, kan forslagsstiller kreve å få saken forelagt for kommunestyret til endelig avgjørelse, jf. plan- og bygningsloven § 12-9.
Avgjørelsen skal begrunnes.

Uansett utfallet, så kan beslutningen ikke påklages da avgjørelsen er en prosessledende beslutning, og ikke et enkeltvedtak.

Alle som har kommet med merknader til planprogrammet eller innspill til planoppstart vil bli informert med brev om fastsatt program. I tillegg kunngjøres vedtaket på kommunens nettside.

Sammendrag:

Nordplan AS ber på vegne av Kverve AS om fastsetting av forslag til planprogram for detaljregulering av næringsareal nord på Kverve, Sandvikane.

Fremtidig næringsareal er i tråd med gjeldende kommunedelplan for Ålesund og med dette som grunnlag er det gitt tillatelse i oppstartsmøte til å starte opp reguleringsarbeid. Formålet med planarbeidet er å legge til rette for etablering av næringsareal for sjø- og landbasert næringsvirksomhet med kaier/havneareal og tilkomstveier nord på Kverve på Ellingsøya. Næringsarealet er på ca. 300 daa og er i hovedsak ubebygget, med unntak av noen naust og to fritidseiendommer.

Arealet er ikke tidligere regulert, men det er avsatt til næringsareal i kommunedelplanen for Ålesund 2016-2028. I planarbeidet vil det bli vurdert to alternative tilkomstveier til området, fra øst eller vest. Omfanget av næringsarealet skal ikke gå utover avgrensinga i arealdelen til kommuneplanen. Planavgrensningen (figur 1) er i oppstartsfasen omfattende for å ta høyde for f.eks. tilpasninger av veiføring, terreng, sikringstiltak, og avbøtende tiltak for natur- og kulturmiljø. Planavgrensning vil tilpasses prosjektet etter 1. gangs høring.

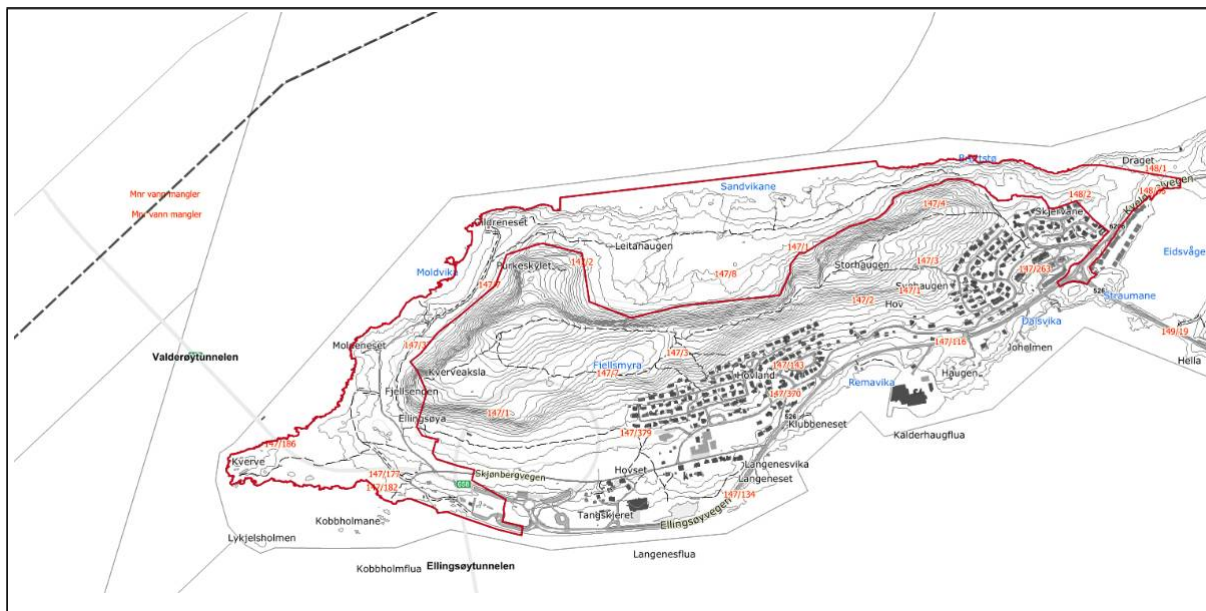
Planprogrammet setter rammene for videre regulering og danner grunnlaget for konsekvensutredning. Planprogrammet (vedlegg 1) inneholder beskrivelse av:

- Formålet med planen, planområdet og relevante problemstillinger
- Beslutningsrelevante forhold som skal utredes
- Hvilke utredningsmetoder som skal brukes
- Relevante alternativer og hvordan disse skal vurderes
- Medvirkning og planprosess

Saksfremlegget belyser prosessen så langt og hva som har kommet frem gjennom oppstartsvarsel og høring av forslag til planprogram, samt hvilke endringer som er foreslått på bakgrunn av merknader fra berørte parter. I denne fase er det satt fokus på merknader til planprogrammet, slik at relevante temaer blir tatt hensyn til i planprosessen og slik at det blir utarbeidet et godt faglig grunnlag til et fremtidig forslag til reguleringsplan.

Det har kommet inn mange negative innspill til planoppstart i dette område og det vises til bl.a.; tap av verdifullt friluftsområde; tap av naturmangfold; konsekvenser for kulturminne; konsekvenser av økt trafikkbelastning og trafiksikkerhet; økning i støy og inngrep i landskapet. Dette er relevante temaer som skal utredes nærmere i konsekvensutredningen, som grunnlag for faglig og politisk vurdering av reguleringsplanen. Administrasjonen har derfor i denne fase ikke kommentert samtlige innspill til planarbeidet. Disse temaer vil bli nærmere vurdert i forbindelse med at et planforslag og konsekvensutredningen blir lagt frem til 1.gangsbehandling i planutvalget.

Planprogrammet er revidert med utgangspunkt i merknader fra høring. Etter vår vurdering er det riktig avgrensning av utredningstema og metodikk. Vi vurderer at det reviderte planprogrammet er godt gjennomarbeidet og klart til å bli fastsatt.



Figur 1. Oversiktskart/grunnkart - Planområdet markert med rød strek.

Tidligere behandling:

14.01.2021	Kommunestyret	<p>I forbindelse med politisk behandling av et tidligere planinitiativ, gjorde kommunestyret 14.01.2021 følgende vedtak (sak 006/21):</p> <p><i>“Omfanget av søknaden bryt med kommunedelplanen i Ålesund sin arealdel 2016-2028, og bør eventuelt vurderast når kommunen skal rullere arealplanen. Kommunestyret ønsker at utviklingen starter i området som er avsett til næringsformål i Sandvikane i kommuneplanen sin arealdel og rår i frå at det vert starta ei områderegulering med sikte å utvide området mot vest no.”</i></p>
13.02.2024	Planutvalget	<p>Planutvalget behandlet 13.02.2024 (sak 015/24, vedlegg 9) prinsippsak vedrørende valg av plantype for næringsareal nord på Kverve - gbnr. 147/1 mfl. Utvalget vedtok:</p> <p><i>“Forespørsel om områdeplan som plantype avvises med utgangspunkt i tidligere politiske vedtak om prioritering av områdeplanarbeid og manglende krav til områderegulering av avsatt næringsareal i KDP. Ønsket om å utrede to alternative tilkomstveier til planområdet imøtekommes. Det presiseres at tillatelsen til å utrede alternative tilkomstveier kun gjelder utredningen, og ikke sier noe om fremtidig valg av endelig løsning.”</i></p>
21.03.2024	Oppstartsmøte	<p>Planavdelingen anbefalte i oppstartsmøte 21.03.2024</p>

		(referat vedlegg 5) oppstart av planarbeid basert på at areal er avsatt til næringsformål i overordnet plan, samt politisk avklaring i planutvalget vedrørende plantype (sak 15/24). I møtet ble også bl.a. konkludert med at planforslaget kan ha vesentlige konsekvenser for miljø og samfunn og at det stilles krav til planprogram og konsekvensutredning.
--	--	--

Saksopplysninger:

Planområdet og dagens forhold:

Tiltenkt næringsareal er på ca. 300 daa og er i hovedsak ubebygd, med unntak av trafo, kraftlinje, noen naust og to fritidseiendommer i nordøst. Innenfor det aktuelle området, er det registrert kystlynghei, nedbørsmyr, terrengdekkende myr og strandeng. Alle disse naturtypene er rødlistede naturtyper (fra nært trua til sterkt trua). Innenfor området er det også et rikt dyre, plante- og fugleliv deriblant registrert rødlistede arter.

På Kverve ble det etablert et kystfort under andre verdenskrig, og rester av dette ligger som ruiner av området i vest.

Langs deler av strandsona i nord mellom Moldeneset og Moldvika er det utsprengt areal, med delvis sjøfylling av større sprengstein. Sjø- og strandsona ellers er i stor grad intakt.

Deler av området brukes aktivt til tur- og friluftsliv, spesielt rundt Kverveneset og Gildreneset.

Bakgrunn og formål:

Ålesund kommune har mottatt et privat planinitiativ for regulering av et areal nord på Kverve på Ellingsøy. Formålet med planarbeidet er å legge til rette for etablering av næringsareal for sjø- og landbasert næringsvirksomhet med kaier/havneareal og tilkomstveier nord på Kverve på Ellingsøya. I planarbeidet vil det bli vurdert to alternative tilkomstveier til området, fra øst eller vest.

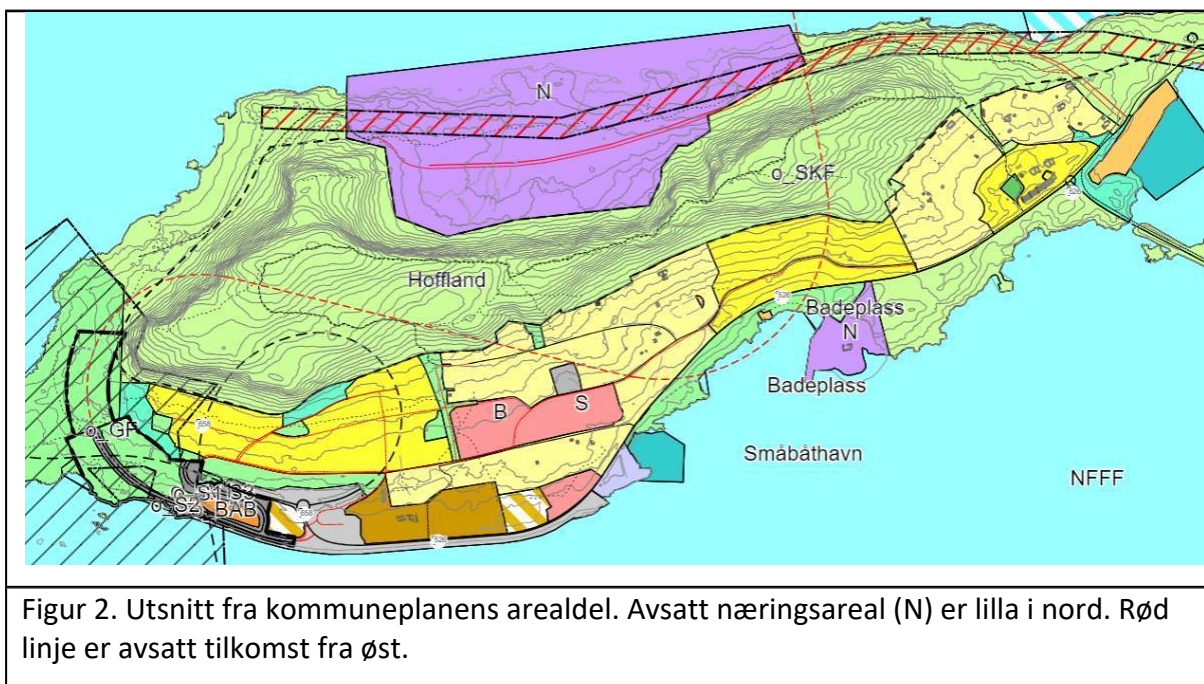
Planstatus:

Arealet er ikke tidligere regulert, men det er avsatt til næringsareal i kommunedelplanen for Ålesund 2016-2028 (se figur 2), med inntegnet tilkomstvei/tunnel fra Kveldssolvegen i øst. I planprogrammet er presisert at omfanget av næringsarealet ikke skal gå utover avgrensinga i arealdelen til kommuneplanen. Tilkomstvei går gjennom område avsatt til landbruks-, natur- og friluftsliv samt reindrift (LNFR) og sammenfaller delvis med eksisterende høyspentledninger som ved en eventuell utbygging kan tenkes nedgravd i veien (se hensynssone for høyspentledning med rød skravur nord og øst i kartutsnittet fra KDP nedenfor). En ev. tilkomstvei fra vest ligger også innenfor LNFR og kan komme i konflikt med bl.a. friområde, hensynssone for bevaring av kulturmiljø og bestemmelseområde (svart stipla linje) for markagrense rundt hele høydedraget (Kverveaksla) sentralt på Hoffland.

I regional plan for areal, klima og transport (PAKT), vedtatt 19.05.2022 beskrives arealøkonomisering og naturmangfoldskrisen som to (av flere) utfordringsbilder for regionen. Det står blant annet at:

“Mykje av utbygginga i regionen ber preg av at areal har vore ein lett tilgjengeleg ressurs. Det har vore enkelt å ta i bruk stadig nye område med natur eller dyrkamark til nye bustadfelt, næringsareal eller samferdselstiltak ... Det ligg eit stort potensiale i både å utnytte betre areal som allereie er tatt i bruk gjennom fortetting, og å økonomisere godt med areala ved nye utbyggingsprosjekt.» og «Fysiske inngrep i leveområda er den viktigaste årsaken til tapet av naturmangfald ... Dei seinare åra har konsekvensane av nedbygging av karbonrike område som myr og skog blitt tydelegare. Slike område bind store mengder av klimagassen CO2. Nedbygging fører til klimagassutslepp, samtidig som naturen si evne til å binde karbon i framtida blir svekka».

Om ledig avsatt næringsareal i regionen står det at «ved revisjon av arealdelen til kommuneplanane bør det gjerast ei nærare kartlegging, og næringsareala bør takast opp til ny vurdering, med omsyn til attraktivitet og realisme i utbygging. Samling av næringsareal i større satsingsområde er ønskeleg av fleire årsaker. Det blir enklare for regionen å tilby næringsareal til aktørar som etterspør større område. Vidare kan konsentrasjon i større næringsområde gi meir effektiv utnytting av areal og infrastruktur, legge til rette for samlast av gods- og varetransport og mindre nedbygging av naturområde, samanlikna med ei meir spreidd utvikling av enkeltområde.»



Forslag til planprogram:

Planprogrammet skal gi rammene for det fortsatte utredningsarbeidet. Nedenfor er hovedtrekkene i planprogrammet oppsummert. Vi viser også til vedlagt planprogram (vedlegg 1) der utredningsteamet og metodikk er nærmere beskrevet.

Metode

Konsekvensutredningen skal utføres av fagkyndige, og Miljødirektoratets retningslinje M-1941 skal legges til grunn som metode for konsekvensutredningen. Virkningen for ulike fagtema, rangering og samlet konsekvens skal vurderes opp mot de ulike utredningsalternativene i en samlet tabell.

Fagtemaer som skal utredes i en konsekvensutredning:

- **Naturmangfold på land og marint:** Virkning for registrerte naturtyper som følge av tiltaket (tilkomstvei og næringsareal) skal utredes, blant annet virkning som følge av drenering og nedbygging av myr, nedbygging av seminaturlig strandeng, og reduksjon av kystlynghei. Kartlegging av omfang, og verdisetting av arter innenfor planområdet, planter og dyr. Vurdering av virkninger for truet og sårbare arter, inkludert trekktruten for hjortevilt. Kartlegging av naturmiljø i sjø, og verknad for gyteområde. Verdisette og vurdere konsekvens av ev. funn. Konsekvenser i anleggs- og driftsfasen skal kartlegges, og forslag til aktuelle avbøtende og/eller kompenserende tiltak skal beskrives.
- **Landskap:** Kartlegging av terrenginngrepets virkninger for landskapsform og vegetasjon, strandsone og kystlandskap. Vurdering av nær- og fjernvirkninger, fra skipsleia/Haram, fra Bueneset, Gildreneset og fjellryggen i sør. Konsekvenser for landskapet inkl. ev. avbøtende tiltak skal illustreres.
- **Kulturminne og- miljø:** Virkning og konsekvenser for kulturminner (hærkystbatteriet på Kverve) skal utredes, og eventuelle forslag til aktuelle avbøtende tiltak skal beskrives. Det er også krav om arkeologisk undersøkning, og vurdering av virkning ved ev. funn.
- **Friluftsliv:** Kartleggingen skal omfatte ferdselsårer, oppholdssteder, bruksomfang og brukergrupper, samt kultur- og landskaps kvaliteter for friluftsliv. Det skal også vurderes eventuell barriereeffekt, samt belastning på strandsonen ved Kverve på Ellingsøya. Konsekvenser for friluftslivet i anleggs- og driftsfasen, samt forslag til avbøtende tiltak, skal beskrives. Det skal vurderes hvordan tilførselsveier (både øst og vest) og byggeareal påvirker trafikk- og virksomhetsstøy, lyssetting og opplevelsesverdi.
- **Klimagassutslipp:** Beregning av klimagassutslipp fra arealbeslag, transport og annen mobil forurensning. Planforslaget medfører arealbeslag av karbonrike arealtyper som myr og blandingskog. For beslag av myrareal er det krav om måling av myrddybde. Statens Vegvesens verktøy «VegLCA v5.13B» skal nyttes for beregninger knyttet til massetransport. Summen av virkninger og konsekvens av klimagassutslipp i anleggs- og driftsfasen, samt forslag til avbøtende tiltak.
- **Støy:** Utbyggingen vil, avhengig av valg av tilkomstvei, medføre varierende grad av trafikkstøy for etablert bebyggelse. Støyvurdering er avgrenset til vurdering av støyfølsom bebyggelse (som definert i T-1442) med tilhørende uteoppholdsareal. Konsekvenser for regulerte fremtidige boligområder i områdeplanen for Kverve-Hoffland skal inngå. Samlet virkning og konsekvens for støyfølsom bebyggelse i anleggs- og driftsfasen, samt forslag til aktuelle avbøtende tiltak, skal beskrives.
- **Infrastruktur (trafikk / havn):**
Det skal utarbeides en trafikkanalyse. Analysen skal undersøke de trafikale forholdene i området i dag, og hvordan reguleringsplanen vil påvirke forholdene for både harde og myke trafikanter. Fremtidig belastning på eksisterende veinett til viktige målpunkt for industrivirksomhetene og kapasiteten i Ellingsøytunnelene skal vurderes, basert på data fra KVU fv. 658 Ålesund – Vigra og PAKT-planen. Kaianlegg og utfyllingsområde skal vurderes i forhold til eventuell virkning på skipstrafikk og farleder.
- **Massehåndtering:** Det skal gjennomføres masseberegning som avklarer masseomfanget og eventuelt behov for tilkjøring eller bortkjøring av masser. Masseoversikt fordelt på typer og volum, samt massebalansen i tiltaket skal kartlegges. Omfanget av sjøfylling og internplanering på området skal beskrives. Eventuelt behov for masseutskifting skal kartlegges.

Innenfor rammen for planbeskrivelsen skal også følgende tema bli vurdert:

- **Barn og unge:** Trafikksikkerhet og trygg skolevei er sentrale temaer som skal utredes. I kartleggingsarbeidet skal det gjennomføres barnetråkk-registrering for barne- og ungdomstrinnet i samarbeid med skolen. Virkning for skolevei langs deler av Kveldsolvegen skal vurderes i alternativet med tilkomstvei til næringsområdet fra øst. Kverveneset/-odden ligger nær barnehage og barne- og ungdomsskolen. Som del av planarbeidet skal deres bruk av området kartlegges, og hvilke deler som eventuelt er mest attraktive.
- **Samfunns virkninger (boligmiljø, næring):** Samlet virkning for bomiljøet skal utredes. Innenfor dette temaet vurderes; støy fra trafikk og eventuelt næring; lysforurensning, visuell virkning av næringsbygg for etablerte boliger (utsikt/innsyn), virkning for utøvelse av friluftsliv og tilgang til strandsone, virkning for barn og unge (skolevei, tilgang til fritidsaktiviteter). I planbeskrivelsen skal også regionens tilgang på bynære næringsarealer og potensialet for arbeidsplasser vurderes. Planens bidrag til å nå målene i kommunens næringsstrategi og næringslivssatsing skal omtales.
- **Estetikk:** Estetisk utforming av bygg, som kan bidra til å tilpasse seg landskapet i volum, høyder og materialvalg, vil være viktig for landskapsvirkning.

Alternativer i konsekvensutredningen

I konsekvensutredningen vil det være aktuelt å vurdere utbygging av næringsareal i forhold til noen alternativ.

Det kan være aktuelt med utbygging i to trinn, konsekvensutredningen skal beskrive konsekvenser av et første utbyggingstrinn tilsvarende ca. 60 daa næringsareal (estimert av forslagsstiller til 400 arbeidsplasser) og for full utbygging tilsvarende ca. 300 daa næringsareal (estimert av forslagsstiller til 2000 arbeidsplasser).

Konsekvensutredningen skal vurdere to alternative tilkomstveier til næringsarealet ved Sandvikane. Et alternativ med tilkomstvei fra øst i tråd med kommunedelplanen, delvis i tunnel. Og et alternativ med tilkomstvei fra vest via regulert tilkomstvei i områdeplan for Kverve- Hoffland, vest for rundkjøringen ved Ålesundtunnelene, og ført videre nordover langs høydedraget til næringsarealet. Planområdet i forbindelse med planoppstart er utvidet for å ta høyde for begge alternative tilkomstene, og er tenkt tilpasset til valgt alternativ etter 1. gangs høring.

Et nullalternativ skal nyttes som sammenligningsgrunnlag. Nullalternativet vil være dagens situasjon med dagens bruk og konkrete planer for bruk av området.

I konsekvensutredningen vil ikke blir vurdert alternative lokaliseringer for å etablere næringsareal på andre steder i kommunen. Dette er begrunnet med næringsareal er i tråd med gjeldende kommunedelplan for Ålesund, og at dette derfor ikke er påkrevd.

Medvirkning i planprosessen

Det vil bli arrangert samarbeidsmøte med kommunedelsutvalg for Ellingsøy, Ellingsøy barne- og ungdomsskule, Ellingsøy barnehage, Hoffland velforening, Hovlia vel og Sunnmøre friluftsråd i løpet av planprosessen. Det ble arrangert et åpent møte i kommunedelsutvalget 10.09.2024 der plankonsulentene informerte om prosjektet, og inviterte parter, deriblant FAU, velforeningene og Naturvernforbundet ble gitt anledning til å orientere om sine tilbakemeldinger til prosjektet.

Forslagstiller vil med bakgrunn i planprogram og innspill til planoppstart utarbeide et planforslag. Planutvalget skal deretter beslutte om planforslaget sammen med konsekvensutredning skal sendes på høring til berørte myndigheter organisasjoner og naboer og lagt ut til offentlig ettersyn.

I følge planprogrammet skal informasjonsmøte også bli arrangert i samarbeid med kommunedelsutvalget for Ellingsøy i samband med at planforslaget blir lagt ut til høring.

Vurdering av merknader til høring av planprogram:

Forslag til planprogram har vært sendt på høring i forbindelse med oppstart av planarbeid i perioden 29.05.2024 til 10.07.2024 (6 uker). Alle relevante myndigheter og andre berørte har blitt varslet. I høringstiden kom det inn totalt 106 innspill til planoppstart og merknader til planprogrammet. I denne fase er det lagt fokus ved merknader til planprogrammet, slik at relevante temaer blir tatt hensyn til i planprosessen og slik at det blir utarbeidet et godt faglig grunnlag til et fremtidig forslag til reguleringsplan.

Det har kommet inn mange negative innspill til å starte opp planarbeid i dette område og det vises til bl.a., tap av verdifullt friluftsområde, tap av naturmangfold, konsekvenser for kulturminne, konsekvenser av økt trafikkbelastning og trafikksikkerhet, økning i støy og inngrep i landskapet. Dette er relevante temaer som skal utredes nærmere i konsekvensutredningen, som grunnlag for faglig og politisk vurdering av reguleringsplanen. Administrasjonen har derfor i denne fase ikke kommentert samtlige innspill til planarbeidet. Disse temaer vil bli nærmere vurdert i forbindelse med at et planforslag og konsekvensutredningen blir lagt frem til 1.gangsbehandling i planutvalget.

Forslagstiller har oppsummert innspill og merknader og kommentert disse i vedlegg 2.

Kommunen har mottatt tre klager på saksbehandlingsfeil grunnet manglende registrering av innspill i planarbeidet (vedlegg 8). Da vi er i startfasen av planarbeidet, og det ikke er fattet et enkeltvedtak vurderer vi ikke dette som reelle klager. Da dette er et privat reguleringsarbeid sendes innspill til planoppstart og merknader til planprogrammet til plankonsulenten. Da kommunen har mottatt kopi på noen merknader, men ikke alle, så kan virke som at det manglet innspill i kommunens postliste.

Vi har sammen med forslag til planprogram fått oversendt innspill til planoppstart og oppsummering av innspill, disse er vedlagt saken (vedlegg 2, 3 og 4), der manglet 2 innspill (vedlegg 5). Kommunedelsutvalget på Ellingsøya har sendt inn sin uttale etter frist, den er vedlagt saken (vedlegg 6). Vi har vært i dialog med plankonsulenten, og samtlige innspill er nå vedlagt saken. Relevante temaer er vurdert i saken.

Nedenfor følger et kort sammendrag av innkomne merknader til planprogrammet med kommunens vurdering. Her har vi prøvd å skille ut det som er konkrete merknader til innholdet i planprogrammet. Innspill til det videre planarbeidet skal vurderes i planarbeidet og ligge til grunn når det blir utarbeidet et planforslag.

Sammendrag av merknader til planprogrammet, med kommunens vurdering. Vi viser også vedlegg 3 og 4 der samtlige innspill og merknader er vedlagt i fulltekst.

01.Statsforvalteren i Møre og Romsdal

Planprogrammet ser ut å være dekkende ut fra Statsforvalteren ansvarsområder, og de har ikke ytterligere innspill i denne fase.

*Vår vurdering:
Tas til orientering.*

02. Møre og Romsdal fylkeskommune (MRFK)

- Viser til at trafikale forhold, trafiksikkerhet og trygg skolevei må være et eget tema i konsekvensutredningen.
- Det må utarbeides en trafikkanalyse som ser nærmere på de trafikale forholdene i området i dag, og hvordan reguleringsplanen vil påvirke forholdene for både harde og myke trafikanter. Trafikkanalysen må forklare blant annet trafikkmengde, tilkomst, type kjøretøy, trafikkøkning fra planområdet og annen utbygging, konsekvenser fylkesvegnettet, konsekvenser for kryss, bussholdeplasser og behov for avbøtende tiltak.
- Trafikkanalyse må ta høyde for både maksimum og minimum trafikkbelastning som virksomheten kan medføre på veinettet.
- Ber om at støy langs fylkesvegen blir utredet nærmere egen støyutredningen.
- I planarbeidet behøver det utarbeides et kunnskapsgrunnlag om kulturminnene som er tilstrekkelig for å sikre de regionale verdiene i reguleringsarbeidet. Planområdet må tilpasses til kulturminnene for at disse skal kunne sikres i planarbeidet. Ber om at planområdet blir utvidet til vest for kystlinjen på Kverve, slik at hele festningsanlegget kommer innenfor planområdet.
- Er enig i at det må lages en KU for friluftslivet.

*Vår vurdering:
Planprogrammet kompletteres jf. merknad fra MRFK.*

- *trafikk som eget tema i konsekvensutredningen*
- *trafikkutredningen for både myke og harde trafikanter*
- *trafikkutredningen skal ta høyde for både maks- og minimum utbygging av planområdet*
- *krav til støyutredning langs fylkesvegen*
- *tilpassing av planområdet i henhold til kulturminne*

03. Statens vegvesen (SVV)

- Stiller krav om en trafikkanalyse som beregner kapasitet og vurderer trafiksikkerheten.
- Positivt at en skal vurdere trafiksikkerhet og belastning på vegnettet, herunder konsekvensene for Ålesunds tunnelene. I det sammenhengen må også vurderes konkrete tiltak for å redusere privatbilbruken til og fra arbeidsplassene, inkludert å oppmuntre til samkjøring, blant annet ved å innføre en restriktiv parkerings norm.

*Vår vurdering:
Planprogrammet kompletteres jf. merknad fra SVV.*

04. Kystverket

De foreslår presisering av utredning innenfor temaet infrastruktur. Følgende temaer bør inngå:

- Ferdsløse for næringsfartøy og fritidsfartøy – om arealbruken fører til innsnevring av farvannet.
- Manøvreringsareal for planlagt skipstrafikk ved havn/kai.

- Bruk av farvannet til aktiviteter som oppankring, opplag og rigg.
- Virkninger for navigasjonsinnretninger.
- Risiko- og sårbarhetsanalyse for ulykker til sjøs (grunnstøting, kollisjon, m.m.).

Vår vurdering:

Planprogrammet kompletteres med nye utredningsteam jf. merknad fra Kystverket.

05. Kommunedelsutvalget Ellingsøy

Viser til tidligere politiske prosesser (siste behandling 2020). Utvalget kan ikke se at det så langt i planarbeidet er avdekt forhold som tilsier endringer i arealdisponeringen, slik den er beskrevet i arealdelen i gjeldende kommuneplan. Ellingsøy KDU imøteser det videre planarbeidet, og legger til grunn at alle forhold omtalt i planprogrammet blir utredet og vurdert. KDU ber om særlig fokus på rekkefølgekrav knyttet til trafiksikkerhet, og det totale trafikale belastningen i Ålesundtunellene og på Ellingsøy generelt.

Vår vurdering:

Tatt til orientering

06. Miljø og samferdsel, Ålesund kommune

- Det må tydelig framgå at tilkomst til næringsarealet skal opparbeides med løsninger for myke trafikanter.
- Konsekvenser for regionalt viktig kulturminne/krigsminne skal fremkomme i konsekvensutredningen.
- Området er foreløpig ikke kartlagt med hensyn til verdisetting av friluftsliv. Dette må gjøres før en ser på konsekvensen av nedbygging.
- Krav om en vurdering av den samlede belastningen av bruken av strandsonen på Kverve-delen av Ellingsøya.
- Krav om en helhetlig vurdering av den totale belastningen for beboerne i området med hensyn til redusert kvalitet på bo- og kulturmiljøet.

Vår vurdering:

Planprogrammet kompletteres jf. merknad fra Miljø og samferdsel.

07. Kommuneoverlegen, Ålesund kommune

- Utbyggingen vil medføre trafikkøkning på tilkomstveiene både i Ålesundstunnelene og fylkes-vei 526. Der må utredes hvordan dette samsvarer med målene i PAKT. Man må videre utrede konsekvensene for de berørte boligområdene i Hoffland og Hovlia
- Planarbeidet må vise endringer i støybildet langs hele tilkomst traseen. Analysen må vise konsekvenser for planlagte boliger og allerede etablerte boliger.
- Konsekvenser i anleggsperioden med bl.a. massetransport og utfylling i sjø må vurderes jf. støy og støv, og avbøtende tiltak må iverksettes ved behov.
- Ulempene for friområdet og for beboerne i Bunes-området må vurderes spesielt under anleggsperioden. Den samlede belastningen på bo- og oppvekstmiljøet må tydelig fremgå i planen.
- Lysforurensning må vurderes. Industriebelysning i et ellers ubebygde område vil oppfattes langt sterkere og mye mer sjenerende enn i urbane områder.
- Planen må synliggjøre effekten av barrierevirkningen og forringelse av natur- og rekreasjons-opplevelsen for brukere av Kverve og Kverveaksla.

- Totalbelastningen på bo- og oppvekstmiljøet må komme tydelig frem i planen.

Vår vurdering:

Planprogrammet kompletteres i tråd med merknad fra kommuneoverlegen ved at:

- *Krav til støyutredning langs hele fylkesvegen*
- *Vurdering av konsekvenser i anleggsperioden*
- *Krav til samlet vurdering av ulempene for bomiljøet*
- *Vurdering av virkninger for friluftsliv jf. tilkomstveier, byggeareal samt virkningen av trafikk- og virksomhetsstøy og lyssetting av veier, bygninger og anlegg.*

08. Hofland og Hovlia velforeninger, FAU, Ellingsøy barnehage og flere innbyggere/naboer

- Som grunnlag for eventuell videre arbeid med reguleringsplanen må det gjennomføres en grundig kartlegging av ferdsel for barn og unge, både skolevei og fritidsveier.
- Kritiske til å bruke tidligere barnetråkkregistreringer som viser mindre aktivitet i området 2021 en ved 2014. Vurderinger som blir tatt rundt barn-, unge- og deres familiers bruk av nevnte områder må bli realistisk fremstilt, da mange har valgt å bosette seg på Kverve, Hoffland og Hovlia nettopp på grunn av nærhet til naturen.
- Bekymring rundt at det er mangel på sikre overganger til busstopp langs Ellingsøyvegen, og barn som må krysse veien i 80 km/t sone uten trygge overganger. Busstoppene i retning øst mangler for eksempel busstopp rett nedenfor Hovlia Vest og skaper daglig uakseptable trafikksituasjoner.
- Kritisk til at planprogrammet ikke har tatt for seg veistrukturen rundt det foreslåtte industriområdet, og ikke vurdert den uakseptable risikoen relatert til infrastrukturen som blir belastet som en konsekvens av eventuell utbygging.
- Økt belastning for Ellingsøytunnelen sin kapasitet er også en bekymring med tanke på sikkerheten til barnas familie. Utvidelse av Ellingsøytunnelen og sikre overganger i form av bro og tunnel, må på plass langs Ellingsøyvegen før en regulering og utbygging nord på Kverve kan vurderes.
- Vurdering av nedbygging av norsk natur herunder habitatet til et stort utvalg rødlistede arter er også noe som det bør rettes sterk kritikk mot, da ivaretagelse av disse er i nasjonal interesse.
- Begrensning av sjølinjen: Kritiske til at omfattende andel av områdets naturlige sjølinje risikerer å falle bortfalle til industri.

Vår vurdering:

Ferdsel for barn- og unge skal kartlegges i samarbeid med Ellingsøy barne- og ungdomsskule og FAU. Det gjeld både til skole- og fritidsaktiviteter. Det er etter høring presisert i planprogrammet at det i kartleggingsarbeidet skal gjennomføres barnetråkkregistrering for barn- og ungdomsskoletrinn i samarbeid med skolen for å gi et aktuelt vurderingsgrunnlag.

Det er presisert innenfor tema Infrastruktur at trafikkanalyse skal kartlegge/vurdere den trafikale situasjonen for barn- og unge inkludert behov for trafikksikringstiltak. Framtidig belastning på eksisterende vegnett til viktige målpunkt for næringsvirksomhet og kapasitet i Ellingsøytunnelane skal vurderes, med grunnlag i data fra KVVU fv. 658 Ålesund

– Vigra og PAKT-planen. Aktuelle trafikksikringstiltak skal vurderes fastsatt som rekkefølge/reguleringsbestemmelser.

Konsekvenser for naturmangfold er tatt opp som eget utredningstema i konsekvensutredningen, og skal kartlegges og vurderes som del i planarbeidet.

Innenfor vurdering av konsekvenser for landskap er det lagt til i planprogrammet at en samla belastning av bruken av strandsona for Kverve-delen av Ellingsøya skal utredes.

09. Oppsummering av private merknader

- Alternativ tilkomstvei som tunnel gjennom fjellet fra rundkjøringen på Kverve bør utredes.

Vår vurdering:

Tilkomst i lang fjelltunnel er per nå ikke vurdert å være et teknisk/økonomisk realistisk alternativ. Hvis konsekvensutredningen viser på at fremlagte alternative adkomster ikke er mulige å realisere med hensyn til konsekvenser for natur, miljø og samfunn så kan det være et alternativ å utrede lang fjelltunnel.

- Ber om analyser som redegjør for støy-, lukt- og lysforurensing i byggeperiode samt drift.

Vår vurdering:

Konsekvenser av lys-, lukt- og støyforurensning er omtalt i planprogrammet og skal utredes innenfor tema friluftsliv og bomiljø.

- Området er mye brukt av alle i kommunen, og av barne- og ungdomsskolen og barnehage. Ber om ny barnetråkkregistrering og vurdering av barns ferdselsårer.

Vår vurdering:

Det blir presisert i planprogrammet at det skal gjennomføres barnetråkkregistrering for barne- og ungdomsskoletrinn, i samarbeid med skolen.

- Vi etterlyser en grundigere kartlegging og rapportering om dyrelivet på Kverve.

Vår vurdering:

I planprogrammet er krav til kartlegging og vurdering av konsekvenser for arter innenfor planområdet, dyr og planter.

- Ber om en analyse av veibelastning som belyser hvordan beboere påvirkes. Ellingsøyvegen har høg trafikkbelastning sett i forhold til vegstandard. Det er kapasitetsproblem i kryssområda til byggefeltet og fylkesvegen.

Vår vurdering:

I planprogrammet er krav om trafikkutredning. Analysen skal se nærmere på de trafikale forholdene i området i dag, og hvordan reguleringsplanen vil påvirke forholdene for både harde og myke trafikanter. Trafikktryggingstiltak må etableres før utbygging kan godkjennes.

- Utbygging vil medføre stor trafikkøkning med 2000 nye arbeidsplasser. Ålesundstunnelene er sterkt overbelasta og tåler ikke mer trafikk. Statens vegvesen vil pga. sikkerhetskrav innføre drastiske tiltak for å få ned trafikken i Ålesunds-tunnelene. Hvordan kan en da tillate utbygging som øker belastningen. Trafikksikringstiltak kan vurderes ført inn som rekkefølgekrav i en reguleringsplan.

Vår vurdering:

Det skal utarbeides en trafikkanalyse innenfor tema Infrastruktur kartlegge/vurdere den

trafikkale situasjonen for barn- og unge inkludert behov for trafikkisikringstiltak. Framtidig belastning på eksisterende vegnett til viktige målpunkt for næringsvirksomhet og kapasitet i Ellingsøy tunnelane skal vurderes, med grunnlag i data fra KVV fv. 658 Ålesund

*–
Vigra og PAKT-planen. Nødvendige trafikktiltak vil bli vurdert i planarbeidet med utgangspunkt i trafikkutredningen.*

- Flere er kritiske til metode å bruke Strava for å kartlegge friluftsliv. Det er vist til kommunens pågående arbeid med kartlegging og plan for Friluftslivets ferdselsårer.

Vår vurdering: Strava er brukt som en av flere grunnlag for å vise hvilken kunnskap som fins om hvordan området brukes i dag. Det er i planprogrammet krav til kartlegging av friluftsliv, den skal omfatte ferdselsårer, oppholdssteder, bruksomfang og brukergrupper, samt kultur- og landskaps kvaliteter for friluftsliv. I planarbeidet bør det også innhentes kunnskap fra kommunens kartleggingsarbeid med Friluftslivets ferdselsårer.

- Flere er skeptiske til beskrivelse av omfatning av prosjektet og at det vil bli så mye som 2000 nye arbeidsplasser. De vises til at dette er omflytting av eksisterende arbeidsplasser.

Vår vurdering: Tallet 2000 arbeidsplasser er et estimat fra forslagstiller. En reguleringsplan vil ikke regulere antall arbeidsplasser, kun arealformål og type næring. I konsekvensutredning vil det også vurderes en mindre utbygging med ca. 600 arbeidsplasser som sammenligning.

10. Øvrige private innspill til planarbeidet

Det er mange negative innspill til en utbygging av næringsareal i Sandvikane og tilkomstveiene. Bakgrunnen er at de vurderer at tiltaket vil føre til bl.a.:

- Redusert kvalitet og tap av et mye brukt nærturområde.
- Forverrede trafikkale forhold både for Ålesundstunnelene og Ellingsøyvegen.
- Økt fare for myke trafikanter på grunn av manglende trafikkisikringstiltak (busslommer og overgangsfelt).
- Tap/nedbygging av naturmangfold
- Støy og annen forurensning
- Konsekvenser for kulturminne

Vår vurdering:

Vi er enig i at dette er relevante utredningsteama. Etter vår vurdering er disse allerede omtalt i planprogrammet, og skal ligge til grunn for faglige utredninger innenfor rammen for en konsekvensutredning. Utredningen vil ligge til grunn for utforming og vurdering av et planforslag.

Det er mange som ber at planarbeidet blir stoppet og at næringsarealet istedenfor blir vurdert tilbakeført til LNF i forbindelse med rullering av kommuneplanen.

Dette begrunnes med at det er kommet nye nasjonale og regionale føringer etter at kommunedelplanen for Ålesund ble vedtatt i 2017, og avsatt næringsareal derfor bør/må vurderes samlet på nytt.

Deriblant:

- FNs bærekraftmål (FNs bærekraftmål fra 2016)
- Montrealavtalen i 2022 (naturavtale om vern av natur)
- PAKT – plan for areal, klima og transport i Ålesundsregionen 2022 (som bl.a. føringer om vern av natur å utnytte utbyggingspotensialet i etablerte næringsområde før nye areal blir utbygget)
- Forskrift om utvalgte naturtyper 2023 (kystlynghei ny utvalgt naturtype)
- Stortinget har bedt regjeringen å innføre forbud mot nedbygging av myr (forslag har vært på høring i 2024).

Vår vurdering

Vi er enige i at nye føringer gir gode grunner for å se over areal avsatt til bl.a. næring i forbindelse med rullering av kommuneplanen. Det er avsatt budsjettmidler til arbeid med rullering av arealplanen 2024, 2025 og 2026. Arbeidet er tidkrevende og omfangsrikt og er på nåværende tidspunkt ikke formelt påbegynt.

Ved oppstartsmøte har administrasjonen basert på gjeldende kommunedelplan og tidligere politiske vedtak likevel gitt tiltalelse til å starte opp planarbeid for næringsareal nord på Kverve, Sandvikane. Planutvalget har i prinsippsak vedrørende plantype i feb. 2024 vært positive til å starte opp detaljreguleringsarbeid og utrede alt. tilkomst fra vest.

Gjeldende kommunedelplan er fastsatt gjennom en omfattende kommuneplanprosess, og gir føringene for arealbruken i kommunen. Der er bl.a. fremtidige næringsareal i kommunedelen vurdert.

At kommunen er positive til å starte opp et planarbeid er ikke en garanti for at kommunen vil vedta en reguleringsplan.

Formålet med en konsekvensutredning er å gi et godt faglig grunnlag for reguleringsplanen, og til grunn for politiske beslutninger om den fremtidige arealbruken i området.

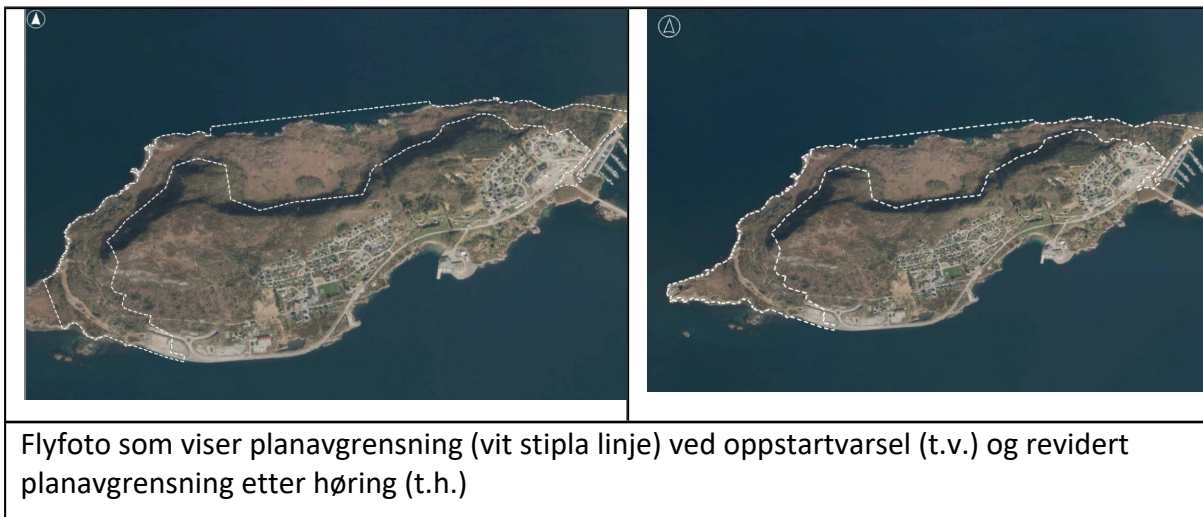
Oppsummering av endringer i planprogrammet etter høring:

Endringer/tillegg etter høring er oppsummert nedenfor, de er også markert i rød tekst i vedlagt planprogram (vedlegg 1).

Planområde

Planavgrensningen er justert, i tråd med oppmoding fra fylkeskulturavdeling. Planen omfatter nå hele Kverveodden, slik at en kan se og ivareta sammenheng i friluft- og kulturminneområdet.

--	--



Friluftsliv

- Samla belastning av bruken av strandsona for Kverve-delen av Ellingsøya skal inngå i vurderingen av teamet i konsekvensutredningen.
- Presisert at vurderinger av virkninger skal omfatte etablering av tilkomstveier, byggeareal samt virkningen av trafikk- og virksomhetsstøy og lyssetting av veier, bygninger og anlegg.

Støy

- Presisert at konsekvenser skal vurderes for støysituasjonen på hele strekningen langs fylkesvegen fra Kverve til Hovseidet/ Kveldsolvegen.

Kulturminne- og miljø

- Det er krav om nærmere vurdering av konsekvensene for hærkystbatteriet på Kverve som er registrert som regionalt kulturminne. Det er også krav om arkeologisk undersøkning, og vurdering av verknad ved ev. funn.

Barn og unge

- Presisert at trafiksikkerhet og trygge skoleveger er sentrale temaer som skal utredes. I kartleggingsarbeidet skal det gjennomføres barnetråkkregistrering for barn- og ungdomsskoletrinn i samarbeid med skolen.
- Presisert at Kverveneset/- odden ligger nært barnehage og barne- og ungdomsskolen. Som del av planarbeidet skal deres bruk av område kartlegges.

Infrastruktur

- Komplettering av utredning for havneområde i tråd med merknad fra Kystverket.
- Krav til trafikkutredningen er presisert i tråd med merknader fra Statens vegvesen og Møre og Romsdal fylkeskommune.
- Presisert tilkomst til næringsområdet også skal inkludere løsning for myke trafikanter.

Samfunnsvirkninger- bomiljø

Samlede virkninger for bomiljø skal utredes i planbeskrivelsen. Innenfor dette tema skal det inngå vurderinger om:

- støy fra trafikk og ev. næring
- lys-sjenanse
- visuell virkning av næringsbygg for etablerte boliger (utsikt/innsyn)
- virkning for utøving av friluftsliv og tilgang til strandsone
- virkning for barn og unge (skolevei, tilkomst fritidsaktiviteter)

Naturmangfold

Innenfor planområdet fins bl.a. utvalgte naturtyper og rødlistede arter. Konsekvenser for naturmangfold er tatt opp som eget utredningstema, og skal kartlegges og vurderes i konsekvensutredningen. Se mer ovenfor under *Fagtemaer som skal utredes i en konsekvensutredning*.

Barn og unge

Da planprogrammet legger opp til omdisponering av areal som i dag brukes som friområde til næringsareal og tilkomstveier med ny trafikk vil det bli kartlagt hvordan barn og ungdommer bruker områdene i dag. Trafikksikkerhet og trygg skoleveg er sentrale tema som skal utredes. Det er tatt utgangspunkt i tidligere barnetråkk fra 2014 og 2021, og det vil bli gjennomført ny barnetråkkregistrering for barn- og ungdomsskoletrinn i samarbeid med skolen.

Som del i medvirkningsopplegget vil det bli arrangert samarbeidsmøte med kommunedelsutvalget for Ellingsøy, Ellingsøy barne- og ungdomsskule, Ellingsøy barnehage, Hoffland velforening, Hovlia vel og Sunnmøre friluftsråd.

I utredningsarbeidet vil bl.a. konsekvenser for trafikk (sikkerhet), friluftsliv og bomiljø utredes.

Økonomiske, juridiske og andre driftsmessige/organisatoriske konsekvenser:

Ingen i forbindelse med denne sak.

Samla vurdering/konklusjon:

Næringsareal nord på Kverve, Sandvikane er i samsvar med kommunedelplan for Ålesund, der det er avsatt et større fremtidig næringsareal med tilkomst fra øst. En alternativ tilkomstveg fra vest vil i tillegg bli vurdert i planarbeidet.

I planområdet fins kjente verdier for bl.a. naturmangfold, friluftsliv, og kulturmiljø. I tillegg vil et næringsareal av denne størrelsen kunne få konsekvenser for bomiljøet på Ellingsøya i form av bl.a. økt trafikk, støy og lysforurensing. Dette gjenspeiles i oppstartsvarsel av at det er mange negative innspill til å starte opp planarbeid i planområdet.

Ved oppstartsmøte har administrasjonen basert på gjeldende kommunedelplan og tidligere politiske vedtak gitt tildeling til å starte opp planarbeid for næringsareal nord på Kverve, Sandvikane. At kommunen er positive til å starte opp et planarbeid er ikke en garanti for at kommunen vil vedta en reguleringsplan. Formålet med en konsekvensutredning er å gi et godt faglig grunnlag for reguleringsplanen, og til grunn for politiske beslutninger om den fremtidige arealbruken i området.

På bakgrunn av merknader ved høring har forslagstiller revidert planprogrammet i dialog med planavdelingen.

Etter vår vurdering er planprogrammet som grunnlag for videre utredningsarbeidet vel gjennomarbeidet og inneholder relevante utrednings- tema og metodikk.

Med bakgrunn i vurderinga over anbefaler kommunedirektøren at planprogram for Næringsareal nord på Kverve, Sandvikane blir fastsatt.

Anne Mette Liavaag
konstituert kommunedirektør

Silja Øvreid
verksemdsleiar

Vedlegg:

1. Planprogram, næringområde nord på Kverve, Sandvikane, rev A 11.09.24
2. Oppsummering og vurdering av innspel ved planoppstart, 11.09.24
3. Offentlege merknader Kverve nord, Sandvikane
4. Merknader private og lag og organisasjonar, Kverve nord, Sandvikane