

REFERAT FRA OPPSTARTMØTE

Planidentifikasjon/ arkivsaksak-nr.	PlanId 2021005169 (21/5169)
Sakstittel	E39/E136 Digernesskiftet - Ørskogfjellet. Detaljregulering
Møtedato og møtested	Møtedato: 16.6.2021. Møtested: Teams.
Møtedeltakere/rolle	<u>Fra Ålesund kommune:</u> Cecilie Sollie, barnerepresentant Helga Færøy, landbrukssjef Else Strømsheim, repr. kommuneoverlegen Grete Valen Blindheim, PAKT-ansvarlig Annegret Siejak, koordinator, planavdelingen Anette Solbakk, plansjef, planavdelingen Edvard Devold, virksomhetsleder plan, byggesak og geodata Morten Nakken, vga (veg, grønt, anlegg) Kjell Sandli, planlegger, planavdelingen <u>Fra forslagsstiller (Statens vegvesen):</u> Tone Hammer, planleggingsleder E39 Ålesund - Vestnes Harald Inge Johnsen, prosjektleder E39 Ålesund - Molde
Stedsnavn, gbnr.*	E39/E136 Digernesskiftet - Ørskogfjellet
Plantype, plannavn*	Detaljregulering for E39/E136 Digernesskiftet - Ørskogfjellet.
Formål med planen*	Planen er en del av det nasjonale prosjektet «Ferjefri E39» som ble forankret i Jens Stoltenbergs andre regjering våren 2013. Planen innebærer å fjerne alle de sju eksisterende fergestrekningene på Europavei 39 mellom Trondheim og Kristiansand, og vil dermed gjøre det mulig å kjøre hele strekningen. I Nasjonal transportplan (NTP) sier regjeringen at den har som langsiktig mål å gjennomføre hele prosjektet. Detaljreguleringen skal legge til rette for bygging av delparsell på E39 Ålesund – Molde (grønn strek på kart under). 

	Det legges til grunn at det planlegges for: - ca. 20 km motorveg - 110 km/t - H3 standard med fire felt, midtdeler - bro, tunneler (toløpstunneler eller ettløpstunneler med forsterket midtoppmerking; tunneler sør for Ørskogfjellet er ikke avklart enda) - kryss - parallell lokalveg skal også planlegges - kollektivanlegg Selv om det planlegges for motorveg med 4 felt, ser Statens vegvesen for seg en trinnvis utbygging med motorveg med 2-3 felt, og da 4 felt på lang sikt, ut fra trafikkvekst. Nordover fra Digernesskiftet vil ny E39 komme nær dagens trasé til Dragsundet. Derfra går den videre via Solnørdalen og til Ørskogfjellet. Vegen skal gå utenom Sjøholt sentrum. Gjennom det videre planarbeidet vil SVV utrede hvilke veglinjer som kan være aktuelle på strekningen. Det utarbeides et silingsnotat sammen med planprogrammet. Viktige premisser for valg av løsninger vil være hvilken strekning som vil gi en kortest mulig veglengde og som vil ha det beste forholdet mellom kostnader og samfunnsøkonomisk nytte. Prosjektet har vært med i nasjonal transportplan 2018-2029, og nå inn med oppstart i 1. periode i ny NTP vedtatt denne uken. Vil bli finansiert med statlige midler og bompenger (knappt 20%). Lenke til prosjektbeskrivelse for hele strekningen mellom Molde og Ålesund: www.vegvesen.no/vegprosjekt E39 Ålesund-Molde
Statens Vegvesen har jobbet med 4 forskjellige linjealternativer nord for Dragsundet, mens tilsvarende 3 alternativer videre sørvestover. Planavgrensning som foreslått gir rom for disse, samt et linjeforslag som ikke tegnet ut, et bredt anleggsbelte, støytiltak, tiltak på lokalveg og mulig deponiområder.	

Dette planinitiativet omhandler arbeidet med detaljering av konseptvalgt linjeføring.

En type prosjekt som E39, og en reguleringsplan for parsellen Ørskogfjellet – Digernesskiftet, vil ha en stort antall overordnede dokumenter som gir føringer for prosjektet. Nasjonale føringer koblet både mot selve vegprosjektet (Nasjonal Transportplan – NTP), men også en rekke nasjonale og regionale føringer rettet mot temaer som berøres av planen. Bl.a. Rikspolitiske retningslinjer (RPR), fylkeskommunale planer og vedtak. Det er vanskelig å nevne alle uten fare for å unnlate å nevne viktige føringer.

Det er også en mengde kommunale planer/dokumenter og politiske vedtak som gir føringer til prosjektet. Det nevnes (listen er ikke uttømmende og ikke i prioritert rekkefølge;

Kommunale føringer:

- Kommuneplanens samfunnsdel, for Ålesund - <https://pub.framsikt.net/alesund2020/plan-samfunnsdelen/#/>
- Folkehelsestrategi - <https://pub.framsikt.net/plan/alesund2020/plan-folkehelsestrategi/#/>
- Næringsstrategi - <https://pub.framsikt.net/plan/alesund2020/plan-n%C3%A6ringsstrategi/#/>
- Grøn strategi - https://pub.framsikt.net/plan/alesund2020/plan-gr%C3%B8n_strategi/#/
- Plan for areal, klima og transport i Ålesundsregionen (PAKT) på høring, ikke endelig vedtatt). PAKT-planen har som ambisjon å fastsette en framtidig senter- og knutepunktsstruktur for regionen, fra bysentrum til lokalsenternivå. Satsingen på transportkorridorer og transportknutepunkt, herunder kollektivakser og gang- og sykkeltilrettelegging må sees i sammenheng med senterstrukturen i regionen.
- Kommunedelplanen for Skodje.
- Kommunedelplanen for Ørskog.
- Områderegulering Sjøholt sentrum

Det vises også til kommunestyrets vedtak i sak 20/21 «Varsel om oppstart av reguleringsarbeid - E39 Ørskogfjellet-Vik - Detaljregulering » i møte den 18.02.2021. Vedtaket lyder:

«I utarbeiding av planprogram for E-39 Vik – Ørskogfjellet ber Ålesund Kommune om at det blir planlagt for et halvkryss lengst nord, nær tunellinnslaget mot Vik, og at det planlegges et toplanskryss mot syd nærmere Ålesund. Videre ber vi om at endelig plassering av toplanskrysset blir gjort etter at valg av trase fra Ørskogfjellet mot Solnørdalen er avklart.

Ålesund kommunestyre vil understreke kor viktig det er at vegprosjekt blir gjennomført i tråd med «Klimaplanen for 2021-2030» (st.meld 13) og berekraftsmåla som er vedteken i Ålesund kommune og Møre og Romsdal fylkeskommune. Ålesund kommune ber om at det blir tatt ei grundig konsekvensutgreiing av ikkje – prissette konsekvensar på strekninga Ørskogfjellet – Solnørdalen og verknadar for trafikksituasjonen i Sjøholt sentrum før endeleg plassering av toplanskryss.»

Det vil være flere gjeldende reguleringsplaner som blir berørt direkte/indirekte av dette planinitiativet. Disse er vist på kart som var en del av innsendt materiale fra Statens vegvesen i forbindelse med planinitiativet.

Av pågående (igangsatte planprosesser) blir omreguleringen av Sunnmøre sonings- og kompetansesenter m.m.berørt, og likeså detaljreguleringen av Svorta massedeponi.

Planinitiativet er ikke i henhold til gjeldende arealplaner – trasé ligger ikke inne i kommunedelplanene.

PLANPROGRAM OG KONSEKVENsutREDNINGER

Det er krav om både planprogram og konsekvensutredning (KU). Jf. Plan- og bygningsloven kap. 4, samt Forskrift om konsekvensutredninger §6 bokstav b, vedlegg 1 pkt. 7 bokstav b og c).

Forslag til planprogram skal normalt foreligge når oppstart av planarbeidet varsles. Statens vegvesen ønsker at planarbeidet blir varslet før sommeren for å sikre åpenhet, skape interesse og medvirkning tidlig i prosessen. Det er signalisert at forslag til planprogram og silingsrapport med KU, vil være klar til politisk behandling ved årsskiftet 2021/2022.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Konsekvensutredningen skal identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn (ref. Forskrift om konsekvensutredning, § 21).

I sitt planinitiativ har Statens vegvesen listet om noen sentrale berørte tema;

- Barn og unge sine interesser
- Landbruk/jordvern
- Naturmangfold
- Kulturminne og kulturlandskap
- Strandsone, sjø og vassdrag
- Grøntstruktur og friluftsliv
- Veg/trafikk
- Støy/støv/forurensing

Vi ønsker spesielt å nevne følgende tema som vil være naturlig å konsekvensutrede og som ikke kommer spesifikt frem i §21:

- Ikke-prissatte konsekvenser
- Klimaregnskap med fokus på landbruk og myr. Gjenbruk av overskuddsmasser.
- Folkehelse, bo- og oppvekstmiljø
- Lokalvegtilknytning, gang-/sykkelveger, underganger, gangbroer
- Kollektivtransport og kollektivtransportens konkurranseevne
- Forurensing, inkl. støy – også under byggefasen.

NB! Prosessen rundt planprogrammet vil avklare hvilke temaer som skal utredes (listen over er derfor ikke nødvendigvis komplett).

Det vil bli utarbeidet et planprogram samt et silingsnotat med KU av alternativene, og der planprogrammet og forslag til trasé for videre utredning går til politisk behandling. Planprogrammet med silingsnotat vil være grunnlaget for hvilket alternativ som blir valgt og som det skal lages reguleringsplan for.

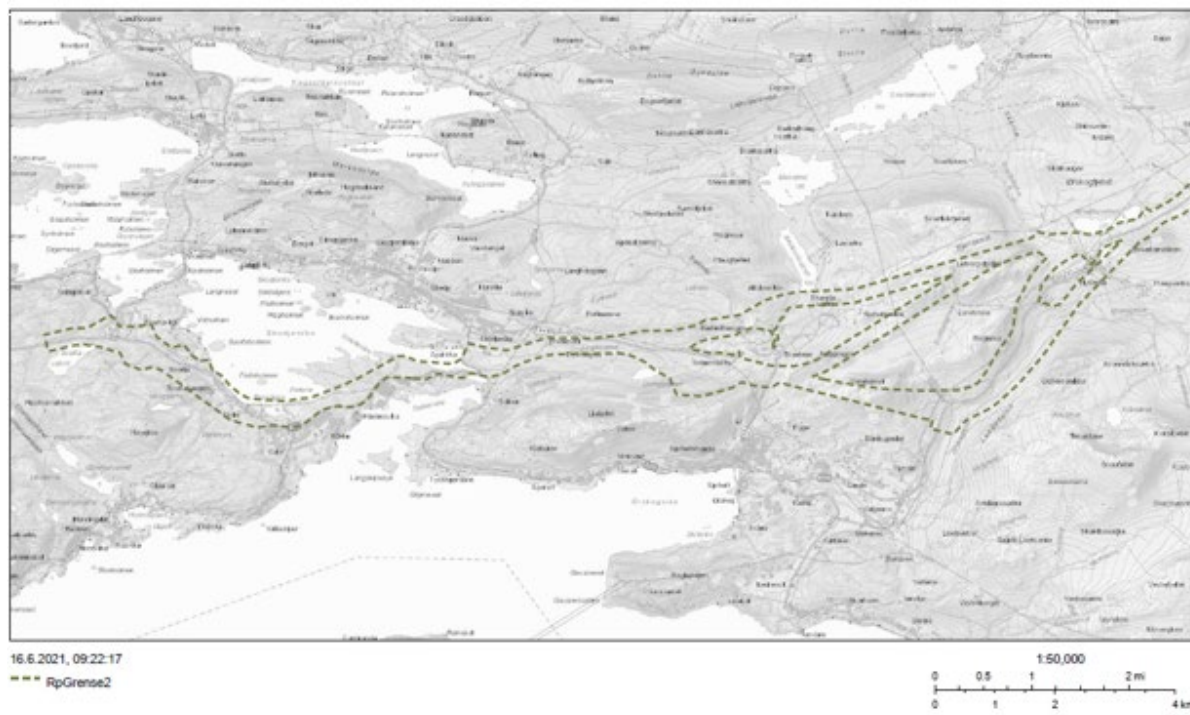
I tidlig fase av planarbeidet blir flere korridorer for trasé vurdert. Silingsnotatet beskriver løsningsutviklingen og hvilke valg som er tatt underveis. Notatet blir vedlagt planprogrammet. Alle prissatte og ikke-prissatte konsekvenser, bygd på kjent kunnskap, skal inngå i silingsnotatet som vil følge planprogrammet. Det vil være fokus på å synliggjøre ulemper samt økt

samfunnsnytte med fokus på investeringskostnadene. I silingsprosessen blir det fokusert på hva som skiller det ene traséalternativet fra det andre. Hensikten med silingsprosessen er derfor t å komme frem til hvilken løsning som samlet sett vil være den beste for prosjektet.

Det konkluderes med at planfaglige vurderinger tilsier at planarbeidet kan igangsettes.

PLANAVGRENSING

Statens vegvesen sitt forslag til foreløpig avgrensning.



SVV har tatt utgangspunkt i veglinje og lagt til en 50 meter-buffer på hver side, I tillegg kommer areal til skråning, fylling og grøft. Støytiltak som støyvoll og –skjerm vil ligge innenfor planområdet.

Ålesund kommune anbefaler en romsligere planavgrensning i begynnelsen av planarbeidet for å fange opp mulige justeringer. Ev. endringer av planavgrensningen i etterkant av planoppstart vil kunne føre til krav om ny varsling. Endelig planområde må avklares etter siling av alternativer. I oppstartsmøtet ble det spilt inn at planavgrensning rundt Digerneseskrysset bør være romsligere. Begrunnelsen er at dette er et regionalt viktig kryss og skal utvikles til å bli sentralt i forhold til bl.a. kollektivtransport. Det ble påpekt at større støytiltak (eks. støyvoll) må reguleres og at størrelsen på planområdet må ta høyde for det.

Viktige interesser, utgreiingsbehov og premisser for videre planarbeid.

Ulike tema ble drøftet i oppstartsmøtet. Hovedtema er nevnt tidligere i referatet. Siden det skal utarbeides et planprogram så konkluderes det med at den prosessen inkludert høringen vil avdekke hvilke temaer som skal utredes, og bl.a. opplegg for medvirkning.

Ålesund kommune ser for seg følgende prosess der vanlig saksbehandlingsregler for regulering følges:

- Oppstartmøte 17.6.20 (ÅK)
- Varsel om oppstart (ansvar SVV – annonsetekst sjekk ÅK, SVV/ÅK legger på hjemmeside)
- Medvirkningsmøte (nettmøte i regi av SVV 28.6)
- Planprogram og Silingsnotat med KU (alternative traseer). Ansvar SVV
- Medvirkningsmøter (ansvar SVV)
- Politisk fastsetting av planprogram m/silingsnotat, KS. (ÅK)
- Utarbeiding av detaljreguleringsforslag m/nødvendige utredninger (SVV)
 - Planbeskrivelse med KU
 - Kart
 - Bestemmelser
- Politisk vedtak om utlegging av planforslaget til høring (ÅK)
- Medvirkningsprosesser/møter (SVV)
- Merknadsbehandling, bearbeiding av planforslag (Ansvar SVV, i samarbeid med ÅK)
- Politisk behandling og vedtak (ÅK)

Annet.

- Det er viktig at det tidlig blir tatt kontakt med kommunens VA-avdeling for å vurdere behov/ønske om å koordinere utbygging av vann/avløp i tilknytning til vegbyggingen.
- Ålesund kommune vil gjerne være med i en konstruktiv dialog om gjenbruk av riggplasser, anleggsveger etc. til f.eks. utfartsparkering, turstier mv.
- Det ble spilt inn fra kommunen at spørsmål knyttet til grunnnerverv m.v. vil være meget viktig for alle berørte.
- Skolene i Skodje og Ørskog har tidligere vært involvert i planlegging knyttet til E39/E136 og vil sikkert være motiverte for å bli med denne gangen også.
- På konkret forespørsel fra Statens vegvesen vil Ålesund kommune signalisere at bl.a. nærhet til bebyggelsen på Valle og kvalitetene i strandsonen mot nord, tilsier at tunnel/kulvert forbi Valle og Svorta må vurderes.

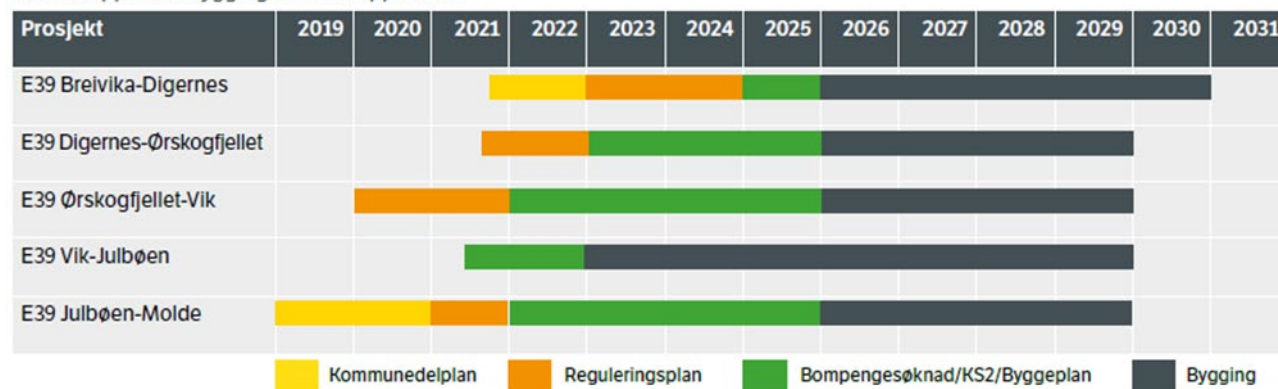
GENERELT OM PLANPROSESS OG KRAV

Krav til varsel om oppstart av planarbeid	• Forslagsstiller skal varsle oppstart av planarbeidet i Sunnmørsposten og Bygda-bladet. Varsling skal inneholde vurdering av KU-plikt og må beskrive prosess. Oppstartsvarselet må være mere fyldig enn vanlig da planprogram ikke blir lagt ut samtidig med varsel om oppstart. Det vises til prosjektets hjemmeside i annonsen for utfyllende tekst. • Kommunen legger varsel om oppstart ut på kommunen sin hjemmeside. • Samtidig skal det sendes brev til offentlige instanser (se vedlagte høringsliste), grunneiere og naboer med orientering om planarbeidet, dagens og framtidig planstatus og formålet med planen. • Naboliste må bestilles fra Ambita, Norkart eller Proconet (sjå rettleiing på kommunen si heimeside). • Høringsfrist for varsel om oppstart er 4 uker, men p.g.a. sommerferie legges det til 3 uker ekstra (7 uker). Høringsfrist for planprogram er minimum 6 uker. Høring av reguleringsplanforslag skal være på minst 6 uker (lenger ved ev. ferie). • Referat fra oppstartsmøte skal sendes som vedlegg. Ålesund kommune har tidligere fått innspill fra fylkeskommunen og Statsforvalter på at oppstartsmøtereferatet bør ligge ved varsel om oppstart. Ålesund kommune fastholder denne praksisen. Forslagsstiller skal sende digital planavgrensing i gjeldende SOSI-format, samt varslingsbrev og annonsen, til kommunen for kontroll før melding om oppstart.
Kart og plandata	Digitale kart- og plandata kan bestilles fra kommunen sine kartløsinger og blir formidla via Ambita. Dei blir levert i formata SOSI, DWG eller DXF. (Se rettleiing på kommunen sin heimeside.)
Krav til innlevering av plandokument	Forslagsstiller/konsulent er gjort kjent med kommunen og plan- og bygningslovens sine krav til planfremstilling. Plandata skal oppfylle kommunen sine tekniske krav før planforslaget blir sendt til 1. gangs behandling. Kommunen sine krav og maler for planfremstilling vil bli sendt direkte til plankonsulenten. <u>Plandokumenta skal leverast i følgende format:</u> - Plankart i pdf-format og i gjeldende SOSI-versjon

	- Reguleringsbestemmelser i pdf- og word-format - Planomtale i pdf- og word-format - Ev. rapporter og utredninger i pdf-format <u>Andre dokumenter:</u> - Kopi av kunngjøring, varslingsbrev og adresseliste - Kopi av innspill ved oppstart av planarbeidet - Ev. illustrasjoner (3D illustrasjoner av vegtrase vil være nyttig formidling i planprosessen for berørte parter.) Planavdelingen ønsker en god og konstruktiv dialog før planforslaget blir levert inn til behandling.
Framdrift	Forventet tidspunkt for varslingsplanoppstart (uten planprogram): uke 25. Møte med overordna myndigheter: uke 25/ 24.6.2021 Informasjonsmøte med berørte: 28.6.2021 (Statens vegvesen ønsker kommunens deltakelse.) Forventet tidspunkt for sluttbehandling: i slutten av 2022 Ålesund kommune bemerker at framdriftsplanen til Statens vegvesen er veldig ambisiøs.

Framdriftsplan

E39 Ålesund-Molde er prioritert i gjeldende Nasjonal Transportplan og forutsatt politisk prioritering kan første etappe av utbyggingen starte opp i 2023.



Plangebyr	Offentlige planer er ikke gebyrbelagt.
Kommunens konklusjon	- Ålesund kommune anbefaler oppstart av planarbeid for hele strekningen mellom Digernesskiftet og Ørskogfjellet under ett. - Ålesund kommune anbefaler ikke å delegere 1. gangs behandling og vedtak om offentlig ettersyn til Statens vegvesen (jf. pbl § 3-7) på bakgrunn av at planarbeidet ikke er i samsvar med gjeldende kommunedelplaner. Ålesund kommune ønsker vanlig politisk behandling der SVV vil være ansvarlig for det prosessuelle (f.eks. varslingsplan, merknadsbehandling, medvirkningsprosess, gjennomføring av møter). - Tilbakemeldinger fra Ålesund kommune i referatet bygger på de opplysninger og planfaglige forhold som forelå på det tidspunkt

	oppstartsmøtet ble avholdt. Planfaglige tema og prioriterte utredningsbehov for planarbeidet er angitt så langt dette har vært mulig på grunnlag av tilgjengelige opplysninger gitt i planinitiativet. Ålesund kommune har hatt for lite tid til å samordne interne kommunale avklaringer pga. sen oversending av planinitiativ. Derfor ser kommunen behov for oppfølgende møter og tilbakemeldinger (ev. senere suppleringer i referat fra dette oppstartsmøtet). - Alle offentlige parter er tjent med mest mulig forutsigbarhet i saken og et konstruktivt samarbeid. Det er derfor ønskelig med tett samarbeid og flere arbeidsmøter underveis i prosessen.
--	---

STADFESTING OG FORBEHOLD

Kommunen sine vurderinger er faglige, generelle og av foreløpig karakter. Naboprotester, innsigelser fra offentlige etater og politiske vedtak mv. vil kunne bringe inn nye moment eller føre til krav om/behov for endringer i planarbeidet underveis. Oppstartsmøte skal avklare aktuelle tema og spørsmål, men skal ikke avgjøre viktige punkt som skal utredes i videre planprosess fram til endelig politisk vedtak.

22.06.2021

.....
(Dato, saksbeh. kommunen)

Referat godkjent og kopi mottatt:

.....
(Sted, dato, underskrift forslagsstiller/tiltakshaver)